

Organisation du processus

I- Déroulement de la première phase : test de pertinence

L'organisation de la première phase du projet "Test Marocain des Indicateurs de Développement Durable" s'est basée sur une approche participative innovante impliquant l'ensemble des Départements et organismes producteurs des indicateurs au Maroc, ainsi que quelques ONG concernées. La démarche organisationnelle retenue est structurée en plusieurs étapes, axées sur un processus de concertation à plusieurs niveaux (voir schéma 1):

La méthodologie adoptée pour cette première phase a consisté à rassembler les données sur les indicateurs directement auprès des personnes points focaux, désignés par les Départements et organismes membres du Comité National des Indicateurs de Développement Durable (CNIDD), créé à cet effet. Il a été également demandé aux partenaires de prendre en considération les IDD élaborés dans le cadre de la CMDD. Ces derniers sont adoptés s'ils sont jugés pertinents pour le Maroc, et sont complétés par d'autres indicateurs spécifiques au contexte national.

Un travail de synthèse, d'évaluation, de classement et de notation a été effectué en tenant compte des problématiques et priorités nationales. Ainsi, l'organisation de la première phase a comporté les éléments suivants :

a - L'atelier de démarrage

Un atelier de démarrage a été organisé à Rabat, en Septembre 2000, avec la participation du Plan Bleu et de l'IFEN, ainsi que de plusieurs Départements et organismes concernés.

b - Le Comité National

Le **Comité National des IDD (CNIDD)** a été mis en place lors de l'atelier de démarrage, pour contribuer à la mise en oeuvre du projet et pour la prise en charge du suivi des IDD adoptés lors du projet. Ce Comité, en tant que cadre institutionnel, est composé des départements ministériels, des organismes publics concernés, des ONG et des opérateurs économiques, permettent ainsi la réalisation du projet dans un cadre de concertation élargie, conformément aux recommandations de la CMDD. Il a tenu plusieurs réunions dont les réunions thématiques (sectorielles); pour discuter les différentes composantes et étapes du processus. Un consultant a été mandaté pour appuyer et accompagner le bon déroulement du processus et évaluer les indicateurs produits par différents secteurs. Les membres du Comité ont participé activement aux différentes phases du processus.

c - Identification des problématiques et priorités

Dans une première phase, le processus initié a permis d'identifier les problématiques du développement durable au Maroc, de définir les priorités et de procéder à l'établissement préliminaire des IDD spécifiques au cas du Maroc. Cette démarche a pris comme référence de base les propositions des acteurs nationaux membres du CNIDD, ainsi que les documents de politiques nationales dans les domaines environnemental, social, économique et institutionnel. Parmi les documents les plus importants on peut citer :

Organisation du processus

- La Stratégie Nationale de Protection de l'Environnement et du D.D;1995.
- Le Rapport sur l'Etat de l'Environnement au Maroc (REEM); 2001.
- Le Plan d'Action National de l'Environnement (PANE); 2002.
- Le Programme des Priorités Sociales et Economiques (BAJI);
- Le Plan de Développement Economique et Social (PDES); 1999.
- Les Indicateurs Sociaux du CERED; 1999.
- Les Indicateurs de Suivi et d'Evaluation de la Politique de la Population au Maroc, 2000;.
- Le Débat National sur l'Aménagement du Territoire et les études du SNAT., 2002 ;
- Le Rapport National sur le développement Durable (Johannesburg, 2002).

d - Identification des indicateurs

Dans une première étape, les IDD de la CMDD sont adoptés quand ils sont jugés pertinents et leur calcul ne pose pas de problème au niveau national. D'autres indicateurs non pertinents ou dont le calcul s'est avéré difficile, par absence de données ou la difficulté de calcul, ont été abandonnés. Par ailleurs, la liste des IDD identifiés contient également les indicateurs qui ne sont pas calculés actuellement, mais qui paraissent pertinents et ne posent pas de problèmes de disponibilité de données ou de calcul.

Le système de notation adopté, conformément à celui de la CMDD, a permis d'éliminer un certain nombre d'indicateurs avant l'atelier de pertinence. Ils ont été comparés systématiquement aux indicateurs de la CMDD. Pour chaque indicateur, les Départements sources de données ont été identifiés et, le cas échéant, ceux qui sont susceptibles de prendre en charge la production de l'indicateur.

e- Le questionnaire

Un questionnaire (voir annexe 4) a été distribué à tous les participants aux réunions thématiques de la première phase (pertinence) en vue de collecter des données aussi bien exhaustives que précises sur les indicateurs.

f- Les réunions thématiques du test de pertinence

Compte tenu de la nature spécifique du projet et de l'importance décisive du suivi des indicateurs par les partenaires concernés, une démarche participative et de concertation a été adoptée à travers l'organisation d'une série de réunions thématiques sur la pertinence des IDD.

Organisées sous forme de pôles associant les partenaires concernés par l'un des axes majeurs de la problématique générale du développement durable, ces rencontres ont constitué de réelles occasions pour la réalisation d'une importante action de sensibilisation des acteurs quant à la philosophie et aux objectifs du projet et ont ouvert la voie à un échange franc et fructueux à propos des problématiques et priorités sectorielles, ainsi qu'en ce qui concerne les indicateurs sectoriels existants ou à programmer. Pour faciliter le travail aux partenaires, une présentation des concepts clefs a été faite au démarrage de chaque réunion thématique.

Organisation du processus

Les IDD de la CMDD (voir annexe 3) ont constitué la base de travail de ces réunions thématiques. Il a été demandé aux participants de présenter leur propre appréciation de ces indicateurs, d'examiner leur pertinence pour le Maroc et de voir s'ils sont déjà produits par leurs Départements/organismes. Les participants ont également été sollicités pour identifier les indicateurs pertinents pour le contexte national même s'ils ne figuraient pas sur la liste de la CMDD. Un questionnaire leur a été diffusé pour faciliter la collecte de l'information sur les IDD. Une personne point focal a été désignée dans chaque Département/organisme pour centraliser les données et les transmettre au Consultant ou à l'Observatoire.

g- Atelier de Pertinence :

Un atelier de pertinence a été organisé par le SEE à Rabat, avec la participation de l'IFEN, du Plan Bleu et des membres du Comité National des IDD. Lors de cet atelier, les représentants du SEE ont rappelé dans leurs interventions liminaires les objectifs et les différentes étapes du processus du projet marocain, qui s'inscrit dans le cadre du renforcement des capacités de suivi de l'état de l'environnement et du développement durable au Maroc, assuré par l'ONEM. Ils ont également souligné l'approche participative adoptée par le projet, et le lien étroit entre le projet sur les IDD et le processus d'élaboration du Rapport sur l'Etat de l'Environnement au Maroc.

Les représentants de l'IFEN ont présenté l'expérience d'élaboration des IDD en France, avec les approches adoptées, les orientations et les résultats obtenus.

Le représentant du Plan Bleu a présenté quant à lui les grandes lignes de l'élaboration des IDD en Méditerranée, conformément aux dispositions et recommandations de la CMDD. Il a également passé en revue les éléments relatifs à l'état d'avancement du suivi des IDD en Méditerranée, ainsi que leur intérêt dans le suivi de la mise en œuvre du PAM.

Le Consultant a fait une présentation du rapport de pertinence élaboré lors de la première phase du projet, comprenant les données méthodologiques, la définition des problématiques et priorités du développement durable au Maroc, ainsi que la liste préliminaire des IDD identifiés au niveau national avec la collaboration du Comité national. Les participants ont examiné la liste des IDD, préparé par le consultant, selon quatre grands thèmes dont se sont chargés les 4 groupes formés après les présentations générales :

Groupe 1 : Population et Société

Groupe 2 : Espaces et Territoires

Groupe 3 : Activités Economiques et Durabilité

Groupe 4 : Environnement

Les participants ont examiné la liste préliminaire des IDD identifiés lors de la première phase de collecte des données, y compris les sources d'informations, la disponibilité des données et la possibilité de calcul de chaque indicateur. Les représentants de l'IFEN et du Plan Bleu ont contribué à orienter les discussions et rendre les travaux de l'atelier plus efficaces, grâce à l'échange d'informations et d'expériences qu'ils ont établi avec les participants. Les travaux des groupes ont abouti aux résultats suivants :

Organisation du processus

- *L'élimination des indicateurs non pertinents ou dont le calcul est difficile à réaliser.*
- *L'adoption de la liste des indicateurs pertinents dont les données sont disponibles et le calcul est possible, avec hiérarchisation des indicateurs selon les priorités nationales ou sectorielles.*
- *La détermination de la liste des Départements et organismes qui vont assurer le suivi et la production périodique des IDD.*

Les participants à l'atelier ont adopté une liste de 103 IDD, à examiner lors de la phase suivante du projet, à savoir le test technique, avant d'adopter la liste définitive. Il a été recommandé par les participants d'organiser des réunions thématiques lors du test technique, pour donner suffisamment de temps à l'examen du chiffrage des indicateurs pré-sélectionnés par l'atelier.

II- Déroulement de la deuxième phase : Test Technique

a- Les réunions thématiques du test technique

Des *réunions thématiques* sur le test technique ont été organisées après l'atelier de pertinence, selon les 4 thèmes émanant de cet atelier, afin d'examiner le chiffrage des IDD par les Départements et organismes chargés de leur suivi. Les indicateurs objets de chaque réunion ont été passés en revue, avec l'examen de leurs méthodes de calcul, la disponibilité des données et la périodicité de leur production.

Un modèle de fiche-IDD a été diffusé aux participants à la fin de chaque réunion, afin d'y consigner les données sur les IDD qu'ils sont chargés de suivre et de produire. Ces fiches contiennent la définition de l'indicateur, son mode de calcul, ses sources de données, son historique et un commentaire (lien avec le développement durable et données complémentaires), à l'instar des fiches-IDD de la CMDD.

b- Sélection de la liste définitive des IDD :

Les données recueillies ont permis d'opérer la sélection des IDD prioritaires qui constituent *la liste nationale* proprement dite, en tenant compte de la hiérarchisation de l'atelier de pertinence. Lors de cette dernière phase, les IDD ont été définis de façon plus précise, et chiffrée selon les données disponibles. La méthodologie de la CMDD a été adoptée, avec adaptation parfois, quand il s'agit d'un indicateur identique à celui de la CMDD. Certains indicateurs sont proches de ceux de la CMDD, et d'autres sont spécifiques au Maroc avec les caractéristiques utilisées par le Département chargé de son suivi.